

Avance fundamentalista desde el Congreso de la República 2023

SISTEMATIZACIÓN



La gente
cambia
el mundo

Diakonia



Unión Europea

Índice

01

INTRODUCCIÓN p4.

02

CONTEXTOS p5.

03

CONFORMACIÓN
DE BANCADAS p8.

04

PROPUESTAS
DE LEY p10.

05

CONCLUSIONES Y
RECOMENDACIONES p18.

Introducción

El presente documento intenta sistematizar los reportes sobre justicia de género y derechos humanos elaborados el año 2023, en el marco del proyecto Fuerzas y Voces por la justicia de género, para su producto Observatorio de justicia de género.

Este material recoge los proyectos de ley presentados en el Congreso de la República de Perú, referidos a temas como enfoque de género, derechos de personas LGBTIQ+, erradicación de la violencia de género, cuyas propuestas a la fecha continúan en Comisión; mientras que está en dictamen la propuesta del Acceso ciudadano al registro de agresores y fue aprobado la Ley que reconoce derechos al concebido. Compartimos información sobre estos proyectos de ley y su situación acompañado de un breve análisis del contexto nacional que nos permite entender las motivaciones de diversos grupos políticos conservadores que no permiten que estas propuestas sean elevadas al Pleno para su debate.

Esperamos que este material contribuya a reflexionar sobre la justicia de género y los derechos humanos, que cada día son vulnerados en nuestro país desde diversos sectores de poder; y a la vez que nos permita identificar temáticas sobre las cuales se pueda incidir y/o hacer vigilancia, desde la sociedad organizada.

Contextos

América Latina

Durante los últimos años, América Latina se ha visto inundada por tendencias en contra de los derechos humanos y el estado de derecho. La creciente presencia y fortalecimiento de sectores políticos y grupos económicos conservadores en espacios decisivos y de poder ha logrado implementar políticas proteccionistas e intolerantes frente a la justicia de género y derechos humanos.

Este retroceso social se visibiliza a través de “las evidentes crisis políticas, el aumento de las desigualdades, la reducción de espacios para la participación de la sociedad civil, el incremento del asesinato de defensores de derechos humanos y el consiguiente debilitamiento de las democracias.”[1]

En este escenario, la lucha por la justicia de género y los derechos humanos se hace cada vez más compleja. Frente a estas realidades, las organizaciones basadas en la fe, que apuesta por la dignidad de todo ser humano, están llamadas a articular acciones con colectivos de la sociedad civil, comunidades de fe e iglesias, puesto que se hace necesario que desde espacios de fe disidentes a los discursos fundamentalistas se elaboren y difundan narrativas bíblico-teológicas contextuales y propositivas frente a la justicia de género.

[1] Do Nascimento Cunha, Magaly. 2020. Fundamentalismos, crisis de la democracia y amenaza a los derechos humanos en América. Koinonia. Bahía, Brasil.

Contextos

Contexto político peruano

El Perú se encuentra en permanente crisis política desde julio del 2021. Los enfrentamientos entre el ejecutivo y el congreso de la República, la misma que se ha visto agravada por el golpe de estado perpetrado por el expresidente Castillo que trajo como consecuencia la asunción al poder de la actual presidenta Dina Boluarte, quién desde inicio de su mandato ha reprimido con severidad las manifestaciones en su contra ocasionando numerosas muertes que vienen siendo investigadas por presunta violación de los derechos humanos.

El 2022 y 2023 cierra con una cadena de propuestas anti derechos que afectan a las mujeres y poblaciones vulnerables, como niños, niñas y adolescentes. Congresistas de Renovación Popular, Fuerza Popular, Somos Perú y Perú Libre fueron los encargados de poner aún más en riesgo la vida de este sector, que es víctima de violencia y discriminación.

Las leyes y proyectos que impiden la prevención de la violencia atentan contra los derechos sexuales y reproductivos, y buscan desconocer el machismo estructural que existe contra las mujeres en el Perú no son más que un reflejo del deseo de mantener el statu quo patriarcal al anular la posibilidad de que las peruanas puedan vivir una vida libre de roles y estigmas de género, según las especialistas consultadas.

La gobernabilidad está seriamente afectada con un Ejecutivo y Legislativo deslegitimado socialmente por la población. En los primeros meses del año se desarrollaron protestas sociales con agendas políticas como nuevas elecciones ante el hartazgo de la población por una clase política que no vela por derechos de las mayo-

Contextos

rías, sino por intereses de grupos de poder. Estas protestas generaron asesinatos desde los agentes del Estado. Es posible que surjan nuevas protestas y se siga manteniendo la deslegitimidad de este régimen y de este congreso.

En este contexto una mayoría conservadora en el congreso tiene vinculación con grupos evangélicos y contra derechos. Este sector conservador y fundamentalista busca debilitar las políticas públicas en relación con los derechos humanos y particularmente a los derechos de las mujeres, la diversidad sexual y la justicia de género.

Desde el Congreso de la República se viene impulsando proyectos contrarios al enfoque de género que si fueran aprobados pondrían en riesgo todo lo avanzado hasta ahora, lo cual vienen siendo un retroceso de las políticas públicas en favor de las mujeres en el Perú. Estas iniciativas contravienen los acuerdos internacionales suscritos por nuestro país como es la CEDAW y la Convención Belem Do Para.

Conformación de bancadas

El Congreso de la República actualmente cuenta con 14 bancadas y un grupo de congresistas no agrupados, esta composición ha ido variando en el tiempo tomando en cuenta los intereses partidarios y políticos de los 130 congresistas. En ese marco hay bancadas ultraconservadoras que vienen poniendo los derechos humanos entre ellas Renovación Popular, Unidad, Diálogo Parlamentario y Fuerza Popular representada por congresistas como Milagros Jauregui Aguayo, Alejandro Muñante y Esdras Medina, quienes tienen un trabajo activo en contra del género y los derechos humanos.

En contraposición encontramos congresistas como Flor Pablo (no agrupada), Susel Paredes (Cambio Democrático – Juntos por el Perú), Sigrid Bazán (Cambio Democrático. Juntos por el Perú que vienen haciendo esfuerzos para frenar esta ola de proyectos de ley, sin mayor éxito.

Tendencias ideológicas de las bancadas para el periodo 2021-2026 y su posición ante los derechos sexuales y reproductivos y de la diversidad sexual						
	Extrema izquierda	Izquierda	Centro izquierda	Centro derecha	Derecha	Extrema derecha
Proderechos (8)		Juntos por el Perú (5)	Partido Morado (3)			
Indefinidos (41) (en su mayoría se han plegado a la agenda antiderechos)				Alianza para el Progreso (16) Acción Popular (15) Somos Perú (5) Podemos Perú (5)		
Antiderechos (81)	Perú Libre (37)				Avanza País (7) Fuerza Popular (24)	Renovación Popular (13)

Fuente: Juan Fonseca Ariza, presentación “Repensando el Estado Laico y los Fundamentalismo en América Latina” 4,5 de julio del 2023

Conformación de bancadas

Hoy el Congreso de la República está de espaldas al pueblo y sigue aprobando legislaciones contra los derechos humanos. Actualmente existe un escenario en el que se prevé un retroceso de mayor magnitud en las políticas de género.

Constantes bloqueos en el avance hacia la igualdad de género no solo se han generado por parte del Poder Legislativo, sino que el Poder Ejecutivo también ha fallado en la defensa de las políticas de género que ya estaban aprobadas.

Expertas consultadas coinciden en que el panorama futuro en materia de género no es alentador, pero es necesario persistir en alzar la voz para luchar por un mañana que asegure una vida libre de violencia para todos y todas.

Propuestas de ley

Iniciativa legislativa	Tema	Situación
Proyecto de ley 03909/2022 - Ley que establece la creación de un comité interinstitucional que diseñe un currículo educativo dirigido a promover la prevención y el manejo de situaciones de violencia doméstica	Se propone la implementación de aprendizajes con enfoque de equidad de género y derechos humanos para niños y adolescentes de educación básica y contribuir con la prevención y el manejo de situaciones de violencia, incluida la etapa de noviazgo, que garanticen el derecho de los integrantes de la familia a un efectivo goce de una vida libre de violencia doméstica	En Comisión
Proyecto de Ley 04191/2022-CR - Ley que incorpora el artículo 323.A en el Decreto Legislativo N° 635 que aprueba el Código Penal Peruano para fortalecer la protección de las personas con discapacidad y LGTBIQ+ de la discriminación e incitación a la discriminación seguida de violencia	Se propone fortalecer la protección de las personas con discapacidad y LGTBIQ+ de la discriminación e incitación a la discriminación seguida de violencia	En Comisión
Proyecto de Ley 04273/2022-CR - Ley que establece mecanismos, medidas y políticas integrales de prevención, atención y reparación que garantice el efectivo goce de las mujeres a una vida libre de violencia basada en género	Se propone establecer mecanismos, medidas y políticas integrales de prevención, atención y reparación que garantice el efectivo goce de las mujeres a una vida libre de violencia basada en género	En Comisión
Proyecto de Ley 04716/2022-CR - Ley que autoriza la publicidad del registro de personas agresoras	Propone publicar el registro de personas agresoras contenido en el Registro Único de Víctimas y Personas Agresoras (RUVA) con la finalidad de prevenir la violencia contra las mujeres y demás integrantes del grupo familiar	En Comisión
Proyecto de Ley 04715/2022-CR - Ley que hace pública la lista de agresores de la Ley N° 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar	Propone contribuir en la erradicación de la violencia contra la mujer y el grupo familiar	En Comisión

Propuestas de ley

Iniciativa legislativa	Tema	Situación
Proyecto de Ley 04892/2022-CR - Ley que sanciona penalmente la omisión, rehusamiento o demora en actos funcionales relacionados al seguimiento y sanción del delito de feminicidio	Se propone sancionar penalmente la omisión, rehusamiento o demora en la realización de los actos funcionales que correspondan a los funcionarios para el seguimiento y sanción del delito de feminicidio, de tal modo que se garantice una actuación eficiente de los funcionarios involucrados.	En Comisión
Proyecto de Ley 05199/2022-TE - Ley que modifica los numerales 2 y 4 del artículo 261 del Nuevo Código Procesal Penal para fortalecer la lucha contra el feminicidio y la violencia sexual	Se propone fortalecer la investigación de los procesos penales iniciados por la comisión de los delitos de feminicidio y violación sexual, señalados en los artículos 108-B, 170, 171, 172, 173, 174, 175 y sus formas agravadas comprendidas en el artículo 177 del Código Penal	En Comisión
Proyecto de Ley 05297/2022-CR- Ley que prohíbe la caducidad de requisitorias para los delitos de feminicidio, violación a la libertad sexual y trata de personas	Propone incorporar en el numeral 4 del artículo 261 del Código Procesal Penal para que, en los casos de los delitos de feminicidio, violación sexual y trata de personas las requisitorias cursadas a la autoridad policial no caduquen hasta la efectiva detención de los requisitoriados	En Comisión
Proyecto de Ley 05374/2022-CR- Ley que modifica el numeral 4 del artículo 261 del Nuevo Código Procesal Penal para incorporar los delitos de feminicidio, violación sexual, trata de personas, explotación sexual de niñas, niños y adolescentes, gestión de la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes y pornografía infantil a fin de que la vigencia de sus requisitorias no caduque	Esta propuesta tiene la finalidad de evitar que caduquen la vigencia de las requisitorias de los delitos de feminicidio, violación sexual de niñas, niños y adolescentes, gestión de la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes y pornografía infantil	En Comisión
Proyecto de Ley 05462/2022-CR - Proyecto de ley que modifica el artículo 119 del Decreto legislativo 635 del Código Penal a fin de despenalizar el aborto en embarazo infantil	Se propone modificar el Código Penal con la finalidad de despenalizar el aborto en todos los supuestos de embarazo en menores de 14 años	En Comisión

Propuestas de ley

Iniciativa legislativa	Tema	Situación
Proyecto de Ley 05480/2023-CR - Ley de acceso ciudadano al registro de agresores de violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familiar	La propuesta tiene por finalidad establecer el acceso ciudadano a información seleccionada del Registro Único de Víctimas y Agresores (RUVA) a través de una plataforma virtual denominada Registro de Agresores de Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar – RAVIM, con el fin de prevenir y contribuir a la erradicación del delito de violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familia	En Dictamen
Proyecto de Ley 05463/2022/CR - Ley que reconoce a las Víctimas indirectas y directas de tentativa de feminicidio como personas beneficiarias de asistencia económica, acompañamiento y soporte integral	La propuesta tiene como objetivo reconocer a las víctimas indirectas y directas de tentativa	En Comisión
Proyecto de Ley 05584/2022-CR - Ley que establece las uniones civiles entre parejas del mismo sexo	Tiene por objeto promover la igualdad de derechos civiles, deberes y oportunidades para todas las personas que convivan en una relación de afectividad, sin distinción de donde provenga, sea de matrimonio, unión de hecho o unión civil, con independencia de su sexo y orientación sexual	En Comisión
Proyecto de Ley 05948/2023-CR - Ley que faculta al denunciante de violencia familiar a solicitar medidas cautelares	El objeto de la presente ley es modificar el Art. 22-B de la Ley 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familia	En Comisión

Propuestas de ley

Iniciativa legislativa	Tema	Situación
Proyecto de Ley 05896/2023-CR - Ley que prohíbe los esfuerzos que pretendan cambiar la orientación sexual, identidad de género o expresión de género o atenten contra la libre autodeterminación de las personas	Se propone establecer el marco legal que prohíbe los esfuerzos de cambio de la orientación sexual, identidad de género o expresión de género, el ejercicio o atenten contra la libre autodeterminación de las personas; garantizando el ejercicio pleno del derecho a la salud mental sin discriminación por razones de origen, raza religión, sexo, orientación sexual, identidad de género, expresión de género, edad, discapacidad, identidad étnica y cultural, condición económica o de cualquier otra índole de todas las personas y comunidades que se encuentren en territorio peruano, conforme a lo dispuesto por el Art. 7 de la Constitución Política	En Comisión
Proyecto de Ley 05858/2023-CR - Ley que entrega competencia territorial nacional para las denuncias de violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar	La finalidad de la presente ley es modificar el Art. 15 de la Ley 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar, para habilitar la competencia territorial nacional en las denuncias	En Comisión
Proyecto de Ley 05819/2023-CR - Ley de matrimonio igualitario	Ley de matrimonio igualitario	En Comisión
Proyecto de Ley 06208/2023-CR - Ley que modifica el Artículo 261 del Nuevo Código Procesal Penal a fin de garantizar la no prescripción de las requisitorias cuando se trate del delito de feminicidio, violación de la libertad sexual, trata de personas y explotación en todas sus modalidades	Se propone modificar el Numeral 4 del Artículo 261 del Nuevo Código Procesal Penal, para que las requisitorias cursadas a la autoridad no caduquen, en los casos de feminicidio violación de la libertad sexual, trata de personas y explotación en todas sus modalidades	En Comisión

Propuestas de ley

Iniciativa legislativa	Tema	Situación
Proyecto de Ley 06108/2023-CR - Ley que fortalece la lucha contra la violencia sobre el grupo familiar	Se propone fortalecer la lucha en contra de la violencia sobre el grupo familiar, mediante la prevención, sensibilización, y tolerancia cero en la desigualdad y violencia contra los integrantes del grupo familia	En Comisión
Proyecto de Ley 06431/2023-CR - Ley que prohíbe la contratación de profesores, personal administrativo y auxiliares que cometen delitos contra la libertad sexual	Propone fortalecer las medidas de sanción contra profesores, personal administrativo y auxiliares que ejerciendo la docencia en la educación básica cometen actos de violencia sexual en agravio de menores de edad, escolares con la finalidad de garantizar la contratación de profesores idóneos para el servicio educativo en los programas educativos y en las instituciones educativas de educación básica en todo el territorio nacional	En Comisión
Proyecto de Ley 06431/2023-CR-06310/2023-CR- Ley que modifica la ley N°30364 con la finalidad de garantizar la defensa de las víctimas de violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar y mejora los mecanismos para erradicarla	Propone modificar la ley N° 30364 con la finalidad de fortalecer el liderazgo en la erradicación de la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar y garantizar la defensa de las víctimas	En Comisión
Proyecto de Ley 06505/2023-CR - Ley de protección de la intimidad de la mujer e indemnidad de niños y niñas en espacios públicos	Propone establecer el marco normativo para la protección de la intimidad de la mujer e indemnidad sexual de niños y niñas en espacios públicos, estableciendo medidas preventivas aplicables a la infraestructura de uso público comercial o alto tránsito; con la finalidad de garantizar el libre desarrollo de la personalidad y velar por el adecuado uso y prestación de servicios esenciales	En Comisión

Propuestas de ley

Iniciativa legislativa	Tema	Situación
Proyecto 06588/2023-CR – Ley que declara de interés nacional el cambio de denominación del "Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables" "Por el Ministerio de Familia, Infancia, Adulto Mayor y Personas con Discapacidad.	Propone declarar de interés nacional el cambio de denominación del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables "Por el de "Ministerio de la Familia Infancia, Adulto Mayor y Discapacidad".	En Comisión
Proyecto 06689/2023-CR Ley Marco para la Protección y fortalecimiento de la Familia.	Tiene por objeto promover, proteger y fortalecer el desarrollo de la familia como fundamento de la sociedad, espacio fundamental para el desarrollo integral del ser humano.	En Comisión
Proyecto 06669/2023-CR – Ley que declara de necesidad pública e interés nacional la reorganización del estado a través de la reducción por fusión de ministerios para logara su optimización.	Propone declarar de necesidad pública e interés nacional la reorganización del Estado a través de la reducción por fusión de Ministerios.	En Comisión

Propuestas de ley

Análisis de los proyectos

La situación de los proyectos de ley que han sido incluidos en esta sistematización muestra el desinterés del presente Congreso de la República en la temática de justicia de género y derechos humanos.

Existen importantes proyectos que proponen mecanismos para la reducción de la violencia hacia mujeres, personas LGBTI+, la implementación del enfoque de género y derechos humanos en la educación básica, entre otros. Estos proyectos permitirían reducir los feminicidios, abusos, discriminación y trata; sin embargo, las Comisiones encargadas de su revisión (entre ellas el de Mujer y Familia, Justicia y Derechos Humanos) han optado por alargar el trámite, sin agendarlos, considerando otros temas sobre ellos. Esto responde a que sus integrantes representan a partidos políticos con tendencias conservadoras que creen que la inclusión de enfoques de derechos y género atentan contra sus libertades y creencias, evidenciando un pensamiento ortodoxo y discriminatorio, que privilegia los derechos de algunxs ante los de lxs demás.

Un ejemplo de ello lo tenemos en la aprobación, por el Congreso, de la Ley N° 31935 que reconoce derechos al concebido, en dicha Ley se indica que el concebido es sujeto de derecho, los cuales se fundamentan en la dignidad humana y conforme al artículo 2 de la Constitución Política, y se extinguen cuando muere. Asimismo, precisa que son derechos del concebido, el derecho a la vida, salud, integridad moral, psíquica y física, identidad, libre desarrollo y bienestar.

Esta Ley contraviene los estándares internacionales de derechos humanos y constituye un retroceso para la protección de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, especialmente, las que se en-

Propuestas de ley

cuentran en situación de vulnerabilidad, como las niñas y adolescentes, como el aborto terapéutico.

Ley cuya autora principal y promotora es la congresista Milagros Jaúregui de Aguayo, quien forma parte del partido Renovación Nacional, además que es líder de una congregación evangélica conservadora.

A finales de año, se presentaron dos proyectos de ley que pretenden reorganizar el estado, planteando la fusión de ministerios e incluso el cambio la denominación del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables por el Ministerio de Familia, Infancia, Adulto mayor y Personas con discapacidad. Estas propuestas pretenden invisibilizar los derechos de las mujeres en la sociedad y negar la existencia de la violencia de género, que se manifiesta en diversos espacios.

Estos grupos políticos conservadores han encontrado en sus alianzas internas, respaldadas por grupos religiosos conservadores, el medio eficaz para bloquear iniciativas a favor de los derechos de las mujeres, personas LGBTI+, rechazando y “encarpetando” propuestas en el marco de la igualdad de género y derechos. Ante este escenario alarmante, es necesario continuar la vigilancia a través de espacios como el Observatorio, así como la generación de nuevos discursos a favor de la dignidad humana, la justicia y equidad.

Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

- En los contextos latinoamericano y peruano se ven tendencias en contra de los derechos humanos y el estado de derecho que cada vez van avanzando de manera imparable, los próximos años los escenarios serán aún más complejos.
- El Congreso de la República, juntamente con el gobierno peruano vienen generando una arremetida contra los derechos humanos, que se traduce en la presentación de los proyectos de ley y el desmantelamiento del aparato del estado.
- Dentro del Congreso de la República y hasta el culminar el periodo legislativo en el 2026 y como en otros periodos legislativos se ven las alianzas entre los partidos políticos aparentemente antagónicos generando y apoyando proyectos de ley contra el género y los derechos humanos.
- No existe una estrategia desde sociedad civil que pueda responder a esta arremetida de proyectos de ley que se vienen generando desde el Congreso de la República.

Conclusiones y recomendaciones

Recomendaciones

- Desde la sociedad civil se debe articular los esfuerzos para dar respuesta a esta arremetida conservadora.
- Los espacios de fe deben elaborar narrativas bibliotecológicas contextuales frente a los fundamentalismos.
- Proponer a las congresistas aliadas ejercer vigilancia en favor de la justicia de género y los derechos humanos.



La gente
cambia
el mundo

Diakonia



Unión Europea